СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И СОВЕРШЕНТСТВОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА

Шаюсупова Наргиза Тургуновна[1]
Амирджанова Ситора Суннат кизи[2]

[1]Доцент кафедры Ташкентского Государственного экономического университета
[2]Базовый докторант Ташкентского Государственного экономического университета

Аннотация. Данная статья посвящена вопросам регулирования рынка труда, повышения занятости населения в Узбекистане в свете современного экономического развития республики. В статье приведена систематизация теоретико-методологических подходов к определению категории «занятость», рассмотрена ее взаимосвязь с макроэкономическим ростом и демографическим фактором, а также проведен ретроспективный анализ развития рынка труда и занятости в республике. Определены основные направления дальнейшего развития занятости в соответствии со Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы, и с приоритетным акцентом на молодежную политику.

Ключевые слова: макроэкономическое развитие, рынок труда, регулирование рынка труда, занятость, трудовые ресурсы, безработица, инновационная политика занятости.

Annotatsiya. Ushbu maqola respublikaning zamonaviy iqtisodiy rivojlanishi nuqtai nazaridan O‘zbekistonda mehnat bozorini tartibga solish, aholi bandligini oshirish masalalariga bag‘ishlangan. Maqolada “bandlik” toifasini aniqlashning nazariy va uslubiy yondashuvlari tizimlashtirilgan, uning makroiqtisodiy o‘sish va demografik omil bilan bog‘liqligi ko‘rib chiqilgan, shuningdek, respublikada mehnat bozori va aholi bandligi rivojlanishining retrospektiv tahlili o‘tkazilgan. Yangi O‘zbekistonning 2022-2026-yillarda rivojlantirish strategiyasiga muvofiq aholi bandligini yanada rivojlantirishning asosiy yo‘nalishlari belgilanib, unda yoshlar siyosatiga ustuvor ahamiyat qaratilgan.

Kalit so‘zlar: bandlik, mehnat bozori, makroiqtisodiy rivojlanish, mehnat resurslari, munosib mehnat, yoshlar siyosati

Annotation. This article is devoted to the issues of increasing regulation of the labor market, employment in Uzbekistan in the context of modern economic development of the republic. The article systematizes the theoretical and methodological approaches to the category of "employment" and discusses its relationship with macroeconomic growth and demographic factors. In addition, a retrospective analysis of the development of the labor market and employment has been conducted in this article. In accordance with the development strategy of new Uzbekistan for 2022-2026, the main directions of further development of employment have been identified by giving priority to youth policy.

Keywords: macroeconomic development, labor market, regulation of the labor market, employment, labor resources, unemployment.

Введение

В настоящее время на рынке труда республике имеется ряд требующих решенных проблем, в частности обеспечение занятости

трудовых ресурсов входящих в рынок труда, в том числе молодежи, повышения их квалификации, адаптация их к требованиям современного рынка труда, соответствие спроса и предложения, развитие инфраструктуры рынка рабочей силы. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев уделяет особое внимание вопросам содействия занятости населения и создания условий для труда. В стране принята Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы [1] и поставлена цель создания новых рабочих мест в стране, повышения доходов населения, и посредством этого сокращение бедности не менее чем в два раза к концу 2026 года, что непосредственно связано с необходимостью активизации на рынке труда и с обеспечением занятости.

Эффективное их решение требует глубокого и всестороннего изучения процессов происходящих на рынке труда, совершенствования механизма его регулирования, а также разработки научно обоснованных предложений и рекомендаций.

Об этом свидетельствуют статистические данные за 2021 год, демонстрирующие позитивные изменения в экономическом развитии по сравнению с 2020 годом. Так, ВВП страны вырос относительно прошлого года на 7,4%, где наибольший вклад внесла отрасль промышленности, обеспечившая увеличение показателя на 8,7%. Также рост экономики Узбекистана за прошлый год обеспечен за счет полученных объемов строительных работ, рост которых составил 6,8%, сферы услуг на 9,2% и отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства на 4%.

Целью исследования, приведенного в статье, является анализ современного состояния развития рынка труда в Узбекистане, выявление тенденций в занятости населения, и выделение наиболее важных точек зрения по поводу их взаимосвязи с такими факторами, как изменения в экономической стабильности, демография и создание рабочих мест. Использование методологических подходов, методики и инструментальных средств в значительной мере обусловливаются инфраструктурой рынка труда, включая ее информационную составляющую, и степенью зрелости социально-трудовых отношений. В таком контексте занятость понимается не столько как состояние, а как процесс. Поэтому взаимосвязь занятости и макроэкономической динамики, демографии и рабочих мест значительно сложнее и многогранное, нежели при рассмотрении занятости в качестве одного из ресурсов экономического развития.

Обзор литературных источников

Сегодня зарубежная и отечественная экономическая наука накопили существенный опыт в исследовании проблем занятости,

изучении экономической сущности, а также ее места и роли в системе рыночной экономики.

Анализ литературных источников и позиций авторов позволил синтезировать различные точки зрения по вышеперечисленным аспектам. Так, по мнению А.Э. Котляр [9], занятость – это «общественные экономико-правовые отношения между людьми, связанные с включением работника в конкретную кооперацию труда на определенном рабочем месте».

Шишкин А.Ф. [10] определяет занятость как «способ реализации рыночных отношений». Авторский коллектив А.Г. Грязнова, Т.В. Чечелева и М.С. Атлас [11] высказали мнение, что занятость - это «система социально-экономических отношений, сложившихся в обществе, которые обеспечивают осуществление труда в различных направлениях финансово-хозяйственной деятельности, и осуществляющих роль связующего звена в воспроизводстве рабочей силы на всех уровнях организации общественного труда».

Исходя из авторских определений можно констатировать тот факт, что категория «занятость» ими рассматривается с различных точек зрения, которые могут быть сведены к двум основным: как процесс приложения труда или вовлечение в производство трудоспособных лиц, и как совокупность экономических отношений по поводу участия населения в трудовом процессе.

В работах д.э.н., профессора, академика Академии наук К.Х. Абдурахманова исследуются проблемы рынка труда, занятости, обеспечения достойного труда и определяются перспективные направления проведения научных исследований в этих сферах. В учебнике «Экономика труда. Теория и практика» [12, с.103-107] д.э.н., проф., академик Абдурахманов К.Х. привел факторы, от которых зависит мобильность рабочих ресурсов, в числе которых динамика стратегического развития экономики и ее особенности; инновационное развитие науки и техники; изменения в экономической стабильности; инвестиции в экономику; изменение инфляции; повышение потребностей работника; изменения условий труда. Кроме того, по его мнению, «в рыночной экономике стратегической целью становится содействие полной занятости. Ближайшая тактическая цель – сбалансировать спрос и предложение на рабочие места» [12, с. 275].

Состав трудовых ресурсов и его количество рассматриваются в исследованиях отечественных авторов Абдуллаева С.А., Мамбетжанова К.К. и Маманазарова А.А. [13]. По их мнению, «численность занятых трудовых ресурсов в экономике являются основными богатством, играющим значительную роль в росте объёма ВВП нашей страны, потому что именно эти экономические субъекты участвуют в создании настоящей новой стоимости и считаются факторами увеличения

национального богатства. Наряду с ростом населения республики и её регионов за последние годы, входящие в его состав трудовые ресурсы и уровень занятости также ежегодно растут» [13, с.10].

Методологические аспекты

Занятость является показателем, характеризующим качество и уровень жизни в стране. С экономической точки зрения занятость - это общественные отношения по поводу участия в общественно полезном труде на определенном рабочем месте, непосредственное соединение трудовых ресурсов со средствами производства, рабочей силы с рабочим местом.

Обеспечению эффективной занятости населения принадлежит важная роль в реализации социальной политики. Наиболее достойным способом самоутверждения человека является его право на труд, на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии со способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей.

Гражданам Узбекистана принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду и осуществлять любую деятельность, не запрещенную законодательством, в том числе и не связанную с выполнением оплачиваемой работы. Для реализации конституционного права граждан на труд в республике приняты Трудовой Кодекс (1995 г.), законы «О занятости населения» (2020 г.), «О государственном пенсионном обеспечении населения» (1993, с изменениями), «О частных агентствах занятости» (2018г.) и другие. В соответствии с законодательством занятость [4] - «это деятельность граждан, не противоречащая законодательству, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход).

На всем протяжении экономических реформ, осуществляемых в республике вопросам содействия занятости и улучшение социальной защиты уделяется огромное значение. Соответствующие цели и задачи с более расширенными направления закреплены в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы [5], соответствии с которой осуществлялось социально-экономическое развитие страны в последние пять лет, где четвертым приоритетным направлением было «Развитие социальной сферы». На всем протяжении реализации этого приоритета осуществлена работа по повышению занятости населения, совершенствованию системы социальной защиты и охраны здоровья, обеспечению качества социальной помощи уязвимым слоям населения, повышению статуса женщин и др.

Процесс формирования политики занятости в эти годы проходил в четыре этапа [6]:

1. Совершенствование действующих и разработка новых законодательных актов и стратегических программных документов (территориальные программы создания рабочих мест).

2. Разработка адресных списков создаваемых рабочих мест в разрезе районов и городов, с указанием ресурсов, необходимых для их создания, а также мер по реализации территориальных программ создания рабочих мест.

3. Мониторинг реализации программ по обеспечению занятости населения в разрезе районов и городов республики, отраслей и предприятий.

4. Пересмотр утверждаемых показателей программ занятости для территорий, которые в течение ряда лет не выполняют прогнозные показатели создания рабочих мест, корректируется процесс реализации других программ, от которых зависит создание значительного числа новых рабочих мест.

В республике ратифицирован ряд конвенций и протоколов Международной организации труда (МОТ) и Международной организации миграции. Первая крупная программа Страховая программа по достойному труду на 2014-2016 годы, которая продлевалась до 2020 года была успешна и в полном объеме реализована.

Следующим шагом в таком сотрудничестве с МОТ стало подписание в 2021 году Министерством занятости и трудовых отношений, Федерацией профсоюзов и Конфедерацией работодателей Страховой программы по достойному труду Республики Узбекистан на 2021-2025 годы. [7]. Работа по ней на этот период определена в четырех приоритетах: совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей трудовые отношения; расширение возможностей занятости и достойного труда для молодежи, женщин и уязвимых групп населения, создаваемых инклюзивным и справедливым экономическим ростом; расширение доступа наиболее уязвимых групп населения к качественному и инклюзивному обучению и социальной защите; укрепление социального диалога и институционального потенциала социальных партнеров.

Государственная программа создания рабочих мест и содействия занятости на 2021 год [8] является одним из таких программных документов. Она направлена на создание благоприятных условий для привлечения к трудовой деятельности уязвимых слоев населения, а также дальнейшее стимулирование деятельности субъектов предпринимательства, создающих новые рабочие места. В соответствие с Программой должны быть созданы 457,1 тыс. новых рабочих места за

счет реализации: отраслевых инвестиционных проектов и развития социальной сферы; региональных инвестиционных проектов и организации новых малых предприятий и микрофирм; развития индивидуального предпринимательства и ремесленничества.

Программой установлены также прогнозные показатели услуг, оказываемых органами по труду, по содействию занятости 513375 гражданам страны. За счет реализации определенных мер в данной Программе, в республике создается новая система эффективной организации трудовой деятельности граждан, занятых на временных, сезонных и разовых работах. По данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан всего услугами по трудоустройству населения органами по труду воспользовались 879,5 тыс. человек. Из них, получили работу 393,8 тыс. человек, вовлечено в общественные работы 234,2 тыс. человек, прошли профессиональное обучение 115,4 тыс. человек, получили пособие по безработице 98,8 тыс. человек.

Анализ и результаты

В последние годы в Узбекистане наблюдается быстрый экономический рост, характеризующийся увеличением в 2017-2021 годах физического объема ВВП в 2,3 раза, который по итогам прошлого года составил 734,6 трлн. сум. Такой рост достигнут благодаря улучшению внешней среде и активному проведению экономических реформ. Индексы роста физического объема показателей экономического развития республики за 2017-2021 годы показаны на рис. 1.

Однако, следует заметить, что несмотря на стабильный экономический рост и создание рабочих мест в несельскохозяйственных секторах обеспечение занятости населения остается актуальным направлением и основным вызовом для развития Узбекистана. Занятость характеризует различные формы участия трудоспособного населения в общественной деятельности с получением соответствующих доходов.

Численность занятого населения в стране возросла с 11,6 млн. человек (2010 г.) до 13,5 млн. человек (2021 г.). Существенных изменений в отраслевой структуре численности занятых не наблюдается, что характеризуется следующими данными. Так, например, в промышленном секторе за этот период показатель возрос лишь на 0,1 п.п., с 13,8% до 13,9%. При этом увеличилась доля занятых в строительной сфере на 0,6 п.п. или с 8,9% (2010г.) до 9,5% (2021 г.) и в торговле за этот же период на 0,7 п.п. (табл. 1).

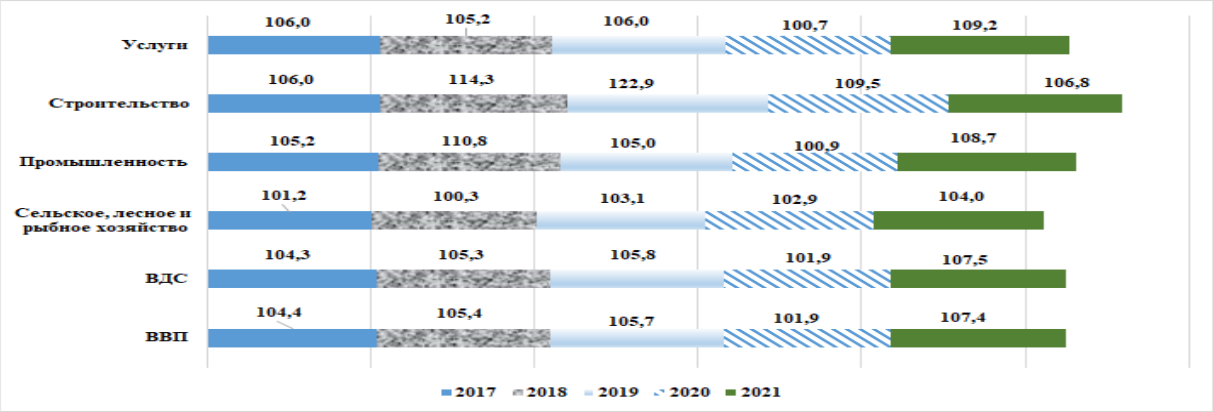

Рис. 1 – Индексы роста показателей экономического развития Узбекистана за 2017-2021 годы %

Источник: составлена авторами Госкомстата Республики Узбекистан.

Между тем, наблюдается снижение занятого населения в сельском, лесном и рыбном хозяйстве с 26,9% до 25,9%. Хотя здесь следует заметить, что несмотря на такую тенденцию, все же наибольшая доля в структуре численности занятых обеспечена работающими в этих трех отраслях экономики. Далее по наличии наибольших долей следуют отрасли промышленности (около 14%) и сфера торговли (11,4%). Данные отрасли также более востребованы в экономике республики.

Таблица 1

Динамика структуры численности занятых в Узбекистане за 2010-2021 годы, в %

Показатель	2010	2017	2018	2019	2020	2021	2021 к 2010 г., п.п.
Численность занятого населения	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
В том числе, по видам экономической занятости							
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	26,8	27,2	26,6	26,2	26,4	25,9	-0,9
Промышленность	13,8	13,5	13,6	13,5	13,7	13,9	0,1
Строительство	8,9	9,5	9,1	9,8	9,9	9,5	0,6
Торговля	10,6	10,9	10,6	10,6	10,6	11,4	0,7
Перевозка и хранение	4,4	4,8	4,9	4,8	4,6	4,8	0,4
Образование	9,5	8,2	8,4	8,4	8,8	8,7	-0,8
Здравоохранение и социальные услуги	5,1	4,5	4,6	4,6	5,1	4,9	-0,3
Другие виды деятельности	20,9	21,4	22,3	22,3	21,0	21,0	0,1

Источник: составлена авторами по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Таким образом, можно сказать, что сам по себе макроэкономический рост не может быть отрывной точкой для расширения занятости и сокращения безработицы. Экономический рост, который сопровождается генерированием рабочих мест, является общей и необходимой предпосылкой достижения рациональной занятости и снижения уровня безработицы.

Рассмотрение следующего фактора во взаимосвязи с занятостью в рамках данного исследования выбрано не случайно. Когда мы говорим о предложении, то здесь, вступают основными факторами демография и численность трудоспособного населения. Следует отметить, что демография оказывает существенное влияние на отраслевую структуру занятости. За счет тенденций, складывающихся в демографии, можно определить какое количество трудоспособного населения может быть в промежутке определенного времени.

При этом основные характеристики составляют возраст работников, их образование, квалификация и навыки. Далее определенно интерес вызывают такие вопросы, как переобучение, повышение квалификации и наращивание человеческого капитала. В рамках этого, необходимо ответить на вопрос – можно ли за счет таких параметров, как возраст и образование предвидеть занятость на рынке труда, или если просто сказать, какое количество людей занято всего и сколько людей занято в определенном возрасте. Это может зависеть от таких параметров, как численность населения (демография) и уровень занятости.

Сегодня социально-демографическая ситуация играет решающую роль в формировании трудовых резервов в Узбекистане, где преобладает такая особенность, как высокая тенденция роста его населения, и по сравнению с мировыми показателями считается «молодым». Естественный прирост населения остается достаточно высоким и является самым высоким среди государств СНГ.

Численность постоянного населения Узбекистана за прошедших одиннадцать лет увеличилось почти в 1,2 раза и составило на 01.01.2022 г. 34558,9 тыс. человек (рис. 2). При этом плотность населения республики (число жителей на 1 кв. км.) в 2021 году возросло с 54,6 до 78,6.

Сегодня сельскохозяйственный сектор является одним из приоритетных, от развития которого зависит экономический рост, благосостояние населения и продовольственная безопасность страны. Из всего постоянного населения 49,3% проживает в сельской местности, а в деятельности по направлению сельского, лесного и рыбного хозяйства занято около 26% населения. На эти отрасли приходится около 27% от всей валовой добавленной стоимости, производимой всеми отраслями экономики республики.

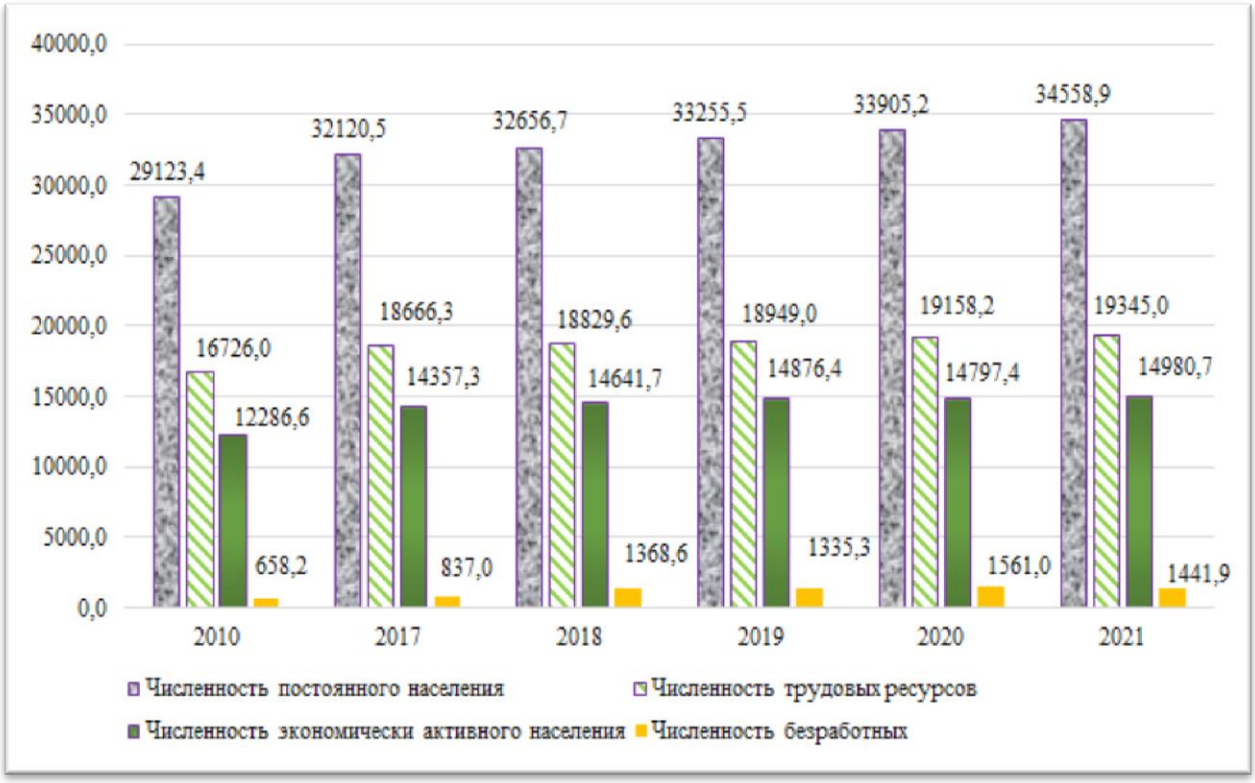

Рис. 2 – Развитие рынка труда в Узбекистане в 2010-2021 годах, тыс. человек

Источник: составлена авторами по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Данные, приведенные в табл. 2, показывают, что соотношение численности городских и сельских трудовых ресурсов на протяжении последних одиннадцати лет изменялось в республике незначительно и составило в прошлом году 54,8% в городах и 45,2% в селах.

Уровень занятости (отношение численности занятого населения к численности населения в трудоспособном возрасте) составил 66,9%.

С учетом накопленного за рубежном опыта, требуется использование таких механизмов по совершенствованию регулирования рынка труда как, внедрение в процесс трудоустройства передовых информационных технологий, создание современной инфраструктуры и конкурентной среды на рынке труда, формирование государственных заказов на создание рабочих мест с учетом потребностей рынка труда и отдельных социально-демографических групп населения. В этой связи, разработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию регулирования рынка труда является одним из актуальных вопросов сегодняшнего дня.

Регулирование рынка труда во многом состоит из определения направлений совершенствования деятельности государственной службы занятости, которое обеспечивает рациональное формирование

всех элементов на основе действия комплексных управленческих функций различных уровней. В этой связи направления регулирования рынка труда на основе определения особенностей государственного управления и общих границ предусматривает реализацию их согласно этапам социально-экономического развития.

В соответствии с направлениями регулирования рынка труда в Республике Узбекистан были разработаны рекомендации по совершенствованию региональных методов увеличения спроса на рынке труда и сокращения его предложения в регионах с излишком рабочей силы а также сокращение спроса на рабочую силу и увелечения ее предложения в районах с недостаточными трудовыми ресурсами.

Государственная политика занятости должна быть направлена на обеспечение соответствующего с социальной точки зрения уровня занятости при распределении рабочей силы по отраслям и по видам занятости, направленных на решение проблем занятости в сфере эффективного использования трудового потенциала и его развития. В этой связи, в целях составления эффективной и перспективной программы занятости, разработаны основные направления деятельности государственных служб занятости, необходимого для работы ее каждого раздела.

В таблице 2 приведены общие направления дифференциации регулирования на микроуровне для региональных рынков труда. Вместе с тем, каждый регион имеет свои отличительные черты по демографическому состоянию территории, экономико-географическому положению, составу производственной отрасли, а также занятости населения.(Таблица 2)

Кластерный анализ региональных рынков труда на основе показателей, характеризующих современных видов занятости. [14] Здесь были использованы показатели, характеризующие отдельные аспекты структуры занятости, в частности, занятость в сфере услуг, в малом бизнесе, доля работников, занятых научными исследованиями и разработками, доля работников с высшим образованием. Анализ произведенный на базе этих показателей позволил разделить регионы Республики Узбекистан на 4 группы.

1) рынки труда, которые характеризуются высокими показателями сферы услуг, высокой долей лиц с высшим образованием, работников занимающихся научными исследованиями и разработками в общей численности занятых;

2) рынки труда со среднем уровнем занятости в сфере услуг; рынки, которые отличаются средней долей работников с высшем образованием и занятых в сфере малого бизнеса;

Таблица 2

Дифференциация направлений регулирования рынка труда12

Социально-демографическое	Стабилизация демографической ситуации, регулирование миграционных процессов, прогнозирование динамики количества трудоспособного населения, здравоохранение, содействие занятости населения, нуждающихся в социальной защите, социальная поддержка безработных граждан, обеспечение первичной и вторичной адаптации наёмных работников.
Экономическое	Кредитные и налоговые льготы, поддержка целевых рабочих мест с экономической точки зрения, стимулирование самозанятости развития малого бизнеса, квотирование рабочих мест на предприятиях, находящихся в предбанкротном состоянии, целенаправленные инвестиции направленные на создание новых рабочих мест, развитие надомничества, устранение большой разницы при оплате труда и совершенствование тарифной системы.
Организационно-правовое	Квотирование рабочих мест, предоставление льгот отдельным территориям, находящихся в застое, развитие системы профессиональной подготовки и переподготовке кадров, профессиональная ориентация нетрудоустроенных и безработных лиц, организация общественных, сезонных и временных работ, использование гибких форм организации рабочего времени, обеспечение баланса между квалифицированным рынком труда и рынком образовательных услуг.
Структурно-информационное	Создание единой классификации специальностей и профессий, создание региональной информационных систем, создание банков свободных рабочих мест, моделирование регионального рынка труда, проведение мониторинга регионального рынка труда, информационное и научно-методическое обеспечение политики в области занятости, маркетинг и прогнозирование.
Социально-культурное	Создание условий, для реализации трудового потенциала рабочей силы, создание условий для повышения профессионального уровня рабочей силы, обеспечение соответствия качественного состава рабочей силы с требованиями, предъявляемые к выполняемым работам при найме.

3) рынки труда, где доля занятости в сфере сервиса выше среднего, доля занятых в малом бизнесе и научными исследованиями и разработками ниже среднего, а доля лиц с высшим образованием среднее и высокое;

4) рынки труда, где уровень доли лиц с высшим образованием среди занятых среднее, а другие отмеченные показатели невысокие.

Такой анализ позволил выделить нескольких кластеров, в частности:

[12] составлена авторами.

– региональный рынок труда со стабильно высоким уровнем показателей «инновационности» занятости (Ташкент);

– региональные рынки труда (Республика Каракалпакстан, Бухарская, Джизакская, Наманганская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Хорезмская области) где наблюдается улучшение показателей «инновационности»;

– региональные рынки труда (Кашкадарьинская и Ферганская область), стабильно сохраняющемся среднем уровнем «инновационности» занятости;

– региональные рынки труда (Навоийская, Сырдарьинская и Ташкентская области) с относительно нестабильной ситуацией. Кроме того, население в таком возрасте (молодежь) особенно уязвима перед безработицей. Уровень безработицы среди молодежи значительно выше, чем среди работников более старшего возрастного лага. Такие негативные аспекты среди молодежи, как нехватка опыта и несоответствие квалификации увеличивают безработицу. Если не предпринимать никаких мер, то мы столкнемся с масштабной потерей человеческого капитала. Кроме того, понятно, что если по численности молодежный возрастной лаг сжимается, то сильно сжимается и численность тех молодых, которые имеют образование.

В республике уровень незанятых лиц (безработных) достиг 9,6% к экономически активному населению. Однако, есть определенное мнение, что рост безработицы связан не с резким ростом таковой, а с совершенствованием методологии учета незанятого населения, позволяющим наиболее полно учитывать нуждающихся в трудоустройстве лиц. Кроме того, на итоги 2020 года повлияла пандемия коронавируса, что соответствующим образом отразилось и на занятости в регионах республики.

Фундаментальным показателем, отражающим количество экономически способного населения, не имеющего постоянной занятости является уровень безопасности. Тенденции увеличения (снижения) уровня безработицы в регионах республики показаны на рис. 3. Приведенные данные показывают, что в 2021 году уровень безработицы снизился по сравнению с 2020 годом у всех регионов республики. Наибольшее снижение уровня безработицы достигнуто в Ташкентской области на - 1,1 п.п. Если в 2020 году по этой области уровень безработицы составлял 10,5%, то в 2021 году этот показатель уже стал равен 9,4%.(Рис. 3) Аналогичная ситуация со снижением безработицы наблюдается и в Андижанской, Хорезмской областях, а также городе Ташкенте (по 1 п.п. в каждой). Так, если в Андижанской и Хорезмской областях в 2020 году уровень безработицы составлял по 10,9 п.п. в каждой, то в 2021 году этот показатель снизился до 9,9 п.п. для каждой.

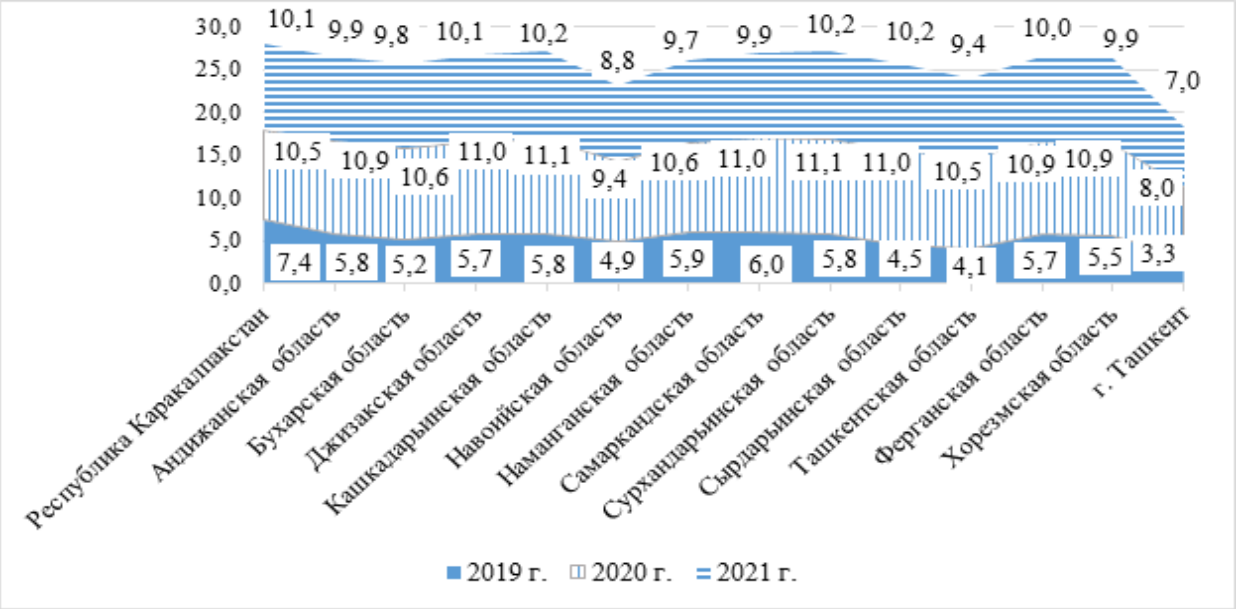

Рис. 3 – Изменение уровня безработицы в регионах Узбекистана в 2019-2021 годах, в %

Источник: составлена авторами по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан

Кроме того, как показывают данные рис. 3 за последние три года в городе Ташкенте наблюдаются самые низкие показатели уровня безработицы. В 2019 году этот показатель составил 3,3%, в 2020 году 8%, а уже к концу 2021 года по сравнению с предыдущим периодом уровень безработицы снизился на 1 п.п. и составил 7%.

Плодотворное развитие получили отношения Узбекистана с различными международными организациями и финансовыми структурами (Всемирный банк, Азиатский банк развития, KOICF, ПРООН) в части рассмотрения вопросов улучшения занятости и создания условий труда. С их участием и Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан осуществляется реализация ряда инвестиционных проектов. Например, в рамках адаптации навыков населения к пост пандемической экономике в Ферганской долине республики в 2021-2023 годах реализуется проект, который нацелен на создание возможностей для занятости путем улучшения технических и цифровых навыков и компетенций населения в данном регионе. Этот регион республики был выбран не случайно, так как обладает значительной численностью трудоспособного населения, что вызвано актуальностью создания благоприятных условий поддержки молодых людей и женщин, обучения их предпринимательским навыкам и организация экосистемы стартапов.

Таким образом, при улучшения занятости и создания условий труда меняется рынок труда: растет техническая оснащенность труда и возникает потребность в квалифицированных кадрах, которые смогут

легко адаптироваться при автоматизации, механизации, внедрении информационных и инновационных технологий в процесс труда. Это напрямую влияет на спрос и предложение. Спрос меняется в сторону поиска более квалифицированных специалистов, из-за чего соискателям приходится перестраиваться и повышать свою квалификацию. Следовательно, на рынке труда происходят постепенные трансформации, которые ведут к его более качественному развитию.

Заключение

Проанализировав рынок труда Узбекистана, была выявлена позитивная тенденция в регулировании рынка труда каждого региона, но присутствует значительный разрыв между ними при осуществлении сравнительного анализа.

Учитывая полученные результаты и выявив тенденцию предлагаем комплекс мер по совершенствованию регулирования рынка труда. При этом особое внимание уделено тем аспектам, которые необходимо учитывать при реализации мер, направленных на достижение равновесия на рынке труда.

Во – первых, достижение равновесия спроса и предложения на рынке труда свидетельствует о том, что процесс направлен не на статичное, а на динамичное равновесие. Поэтому механизмы спроса и предложения на рынке труда во времени функционируют в меняющейся среде, и следовательно, равновесие рассматривается как динамичное. В связи с этим, этот аспект следует учитывать при разработке предложений.

Во–вторых, изменения, происходящие в экономическом, демографическом, технологическом, экологическом и социальном развитии общества непосредственно влияют на объем и структуру спроса и предложения рабочей силы, на функционирование и развитие рынка труда.

Исходя из этого, рекомендации по совершенствованию регулирования рынка труда должны быть взаимоувязаны с мерами макроэкономической политики и целевыми программами.

В – третьих, в условиях глобализации и усиления взаимосависимости национальных рынков труда несбалансированности спроса и предложения рабочей силы не всегда может быть краткосрочным и случайным. Такое положение свидетельствует о необходимости разаботки “пакета” стратегических рекомендаций.

В – четвертых, на ситуацию на рынке труда непосредственно влияют экономическое развитие, кризисные, депрессивные, рецессионные состояния экономики или устойчивый ее рост.

В –пятых, социально-экономическая модернизация экономики страны происходит одновременно с изменениями в структуре спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, что требует особого внимания к стимулированию создания эффективных рабочих мест.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» от 20.10.2020 года **N**ЗРУ-642.

2. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» от 28.01.2022 г. №УП-60.

3. Указ Президента Республики Узбекистан «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах» от 07.02.2017г., NУП - 4947.

4. Постановление Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год» от 28.04.2021г., №ПП-5094.

5. Материалы видеоселекторного совещания под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева по вопросам макроэкономической стабильности и дополнительной поддержки бизнеса. «Газета.uz», 31.03.2022 г.

6. Каримова Д.М. Реформы в сфере занятости и внешней трудовой миграции в Узбекистане. [Электронный ресурс]: https://ifmr.uz/publications/ articles-and-abstracts/migration (дата обращения: 29.05.2022).

7. Развитие трудовых отношений – главный фундамент построения третьего ренессанса в новом Узбекистане. [Электронный ресурс]: https://ifmr.uz/publications/ articles-and-abstracts/migration (дата обращения: 20.05.2022)

8. Котляр А. Теоретические проблемы занятости остаются актуальными / А. Котляр // Человек и труд. – 2000. – N5. – С. 9–11.

9. Шишкин А.Ф. Экономическая теория: учебник для вузов. В 2-х т. – М.: Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2010. – 816 с

10. Грязнова А.Г., Чечелева Т.В., Атлас М.С. Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства. [Электронный ресурс]: http://bookmix.ru/book.phtml?id=343075 (дата обращения: 12.05.2022)

11. Абдурахманов К.Х. Экономика труда. Теория и практика: Учебник: К. Х. Абдурахманов.- М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. Плеханова», 2019.- 662 с.

12. Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Аналитический доклад подготовлен в рамках проекта Программы развития ООН «Поддержка стратегических исследований в целях устойчивого развития». Т.: 2018. - 168 с.

13. Abdurakhmanova Gulnora Kalandarovna, Gaibnazarov Shukhrat Gaibnazarovich, Shayusupuva Nargiza Turgunovna, Fayziyeva Dilafruz Shuxratovna and Tursunov Bobir Ortikmirzaevich(2020). Methodical Aspects of Establishing a Control System over Compliance with Principles of Decent Work and Social Security in Textile Enterprises. *Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems*, Volume 12, Issue 5, Pages: 73-81, http://doi.org/10.5373/JARDCS/V12I5/20201691 , https://www.jardcs.org/abstract.php?id=4650

14. G. Abdurakhmanova, Sh. Gaibnazarov, N. Shayusupova, D. Fayziyeva, B. Tursunov. (2020). Creating a system of control over compliance with decent work principles of the Republic of Uzbekistan.

International Journal of Advanced Science and Technology, *29*(9s), 6401-6408. http://sersc.org/journals/index.php/IJAST/article/view/20252